

EVERSHEDS BITĀNS

*Publiskie iepirkumi medicīnā –
problēmas un risinājumi*

Agris Bitāns

ZAB "Eversheds Bitāns"

Vadošais partneris

2011.gada 29.jūnijs



EVERSHEDS BITĀNS

Saturs

- Medicīnas iepirkumu problēmas
- Iesnieguma iesniegšana IUB
- Iespējamie Publisko iepirkumu likuma (PIL) grozījumi
- Jūsu jautājumi



Medicīnas iepirkumu problēmas (1)

Medikamentu/medicīnas preču apvienošana grupās

IUB lieta: AS "Olainfarm" vs SIA "Vidzemes slimnīca"

(Lēmums Nr.4-1.2/11-187)

- Pasūtītāja iepirkuma komisija atklāta konkursa "*Medikamentu iegāde un piegāde*" nolikumā iepirkuma priekšmetu sadalījusi 25 daļās, nosakot, ka piedāvājumu var iesniegt par iepirkuma priekšmetu kopā vai atsevišķām tā daļām, taču piedāvājums iesniedzams par **visu** attiecīgo **iepirkuma priekšmeta daļu**, kas savukārt ietver vairākus dažādu ražotāju medikamentus.
- Latvijā ir ierobežots skaits piegādātāju, kas varētu iesniegt piedāvājumus atbilstoši pasūtītāja medikamentu sadalījumam daļās (t.i., par visām konkrētajā daļā norādītajām medikamentu pozīcijām). Līdz ar to **tiek ierobežota konkurence**.



Medicīnas iepirkumu problēmas (2)

Medikamentu/medicīnas preču apvienošana grupās

- Tehniskajām specifikācijām jānodrošina **vienādas iespējas visiem pretendentiem**, tās nedrīkst radīt nepamatotus ierobežojumus konkurencei iepirkuma procedūrā. (Publisko iepirkumu likuma (PIL) 17.panta pirmā daļa)
- Pasūtītājam, sastādot tehniskās specifikācijas prasības, tajā skaitā, izvirzot nosacījumus attiecībā uz iepirkuma dalīšanu daļās, ir jāvadās no objektīviem apstākļiem, ņemot vērā arī pastāvošo situāciju konkrētajā tirgū.
- Sekojoši, konkrētajā gadījumā iepirkuma komisijai konkursa nolikumā bija jāparedz piedāvājumu iesniegšanu **par katru tehniskās specifikācijas pozīciju/medikamentu atsevišķi**.



Medicīnas iepirkumu problēmas (3)

Medikamentu/medicīnas preču apvienošana grupās

IUB lēmums

- **aizliedza** pasūtītājam **slēgt iepirkuma līgumu** atklātajā konkursā "Medikamentu iegāde un piegāde"
- **atcēla** konkursa nolikumā noteiktās prasības par iepirkuma dalījumu
- **uzdeva** 10 darbdienu laikā **pārtraukt atklāto konkursu**, publicējot attiecīgu paziņojumu.



Medicīnas iepirkumu problēmas (4)

Neskaidro jautājumu ignorēšana

IUB lieta: UAB "Elins" vs VSIA "Paula Stradiņa Klīniskā universitātes slimnīca"

(Lēmums Nr.4.-1.2/11-45)

- Pretendents (Iesniedzējs) kopā ar iesniegto piedāvājumu atklātā konkursā "*Radionuklīdās diagnostikas nodaļas radioizotopu laboratorijas aprīkojums*" iesniedza arī **informatīvo materiālu**, kura iesniegšana nebija paredzēta konkursa nolikumā un kurā minētā informācija atšķīrās no piedāvājumā ietvertās un neatbilda konkursa nolikumā prasībām.
- Iepirkuma komisija **izslēdza** Iesniedzēju no turpmākas dalības konkursā, kā vienu no iemesliem minot informatīvajā materiālā norādītās informācijas neatbilstību konkursa nolikuma prasībām.



Medicīnas iepirkumu problēmas (5)

Neskaidro jautājumu ignorēšana

- **Informatīvie materiāli**, kas pievienoti piedāvājumam un kuriem nav saistoša rakstura, var paskaidrot/precizēt/ilustrēt piedāvājumā jau ietvertu informāciju, taču ar tiem nevar tikt grozīts piedāvājums, tādējādi radot pretendētājam labvēlīgas/nelabvēlīgas sekas.
- Gadījumā, kad pasūtītājam no piedāvājumam pievienotajiem informatīvajiem materiāliem rodas šaubas par pretendenta spēju izpildīt tehniskās specifikācijas prasības, pasūtītāja pienākums pirms piedāvājuma noraidīšanas ir pārliecināties par šaubu pamatotību - vērsties pie pretendenta ar **papildu informācijas pieprasījumu**. Šādā gadījumā pasūtītājam ir **pierādīšanas un objektīvā pamatojuma pienākums**, ka pretendents konkrēto prasību nevar izpildīt. Savukārt, lai to noskaidrotu, pasūtītājam ir jādod iespēja pretendētājam paskaidrot piedāvājumā un informatīvajā materiālā esošās informācijas atšķirības iemeslus.



Medicīnas iepirkumu problēmas (6)

Laikus neiesniegta sūdzība par nolikumu

IUB lieta: SIA "J.I.M." vs VSIA "Paula Stradiņa Klīniskā universitātes slimnīca"

(Lēmums Nr.4-1.2/11-148)

- Pretendents (iesniedzējs) pēc piedāvājumu atvēršanas iesniedza iesniegumu IUB par pasūtītāja rīkotā konkursa rezultātiem, norādot, ka konkursa **nolikuma tehniskajā specifikācijā** iekļautās prasības (attiecībā uz iekārtu izmēru, svaru un citiem skaitliskiem parametriem) nepamatoti ierobežo brīvu piegādātāju konkurenci.



Medicīnas iepirkumu problēmas (7)

Laikus neiesniegta sūdzība par nolikumu

- Iesniedzēja iesniegums IUB pēc būtības ir par **konkursa nolikuma** tehniskajā specifikācijā izvirzīto prasību pamatotību, jo iesniedzēja iesniegumā un iesnieguma izskatīšanas sēdē paustā argumentācija ir attiecināma uz iesniedzēja piedāvājuma priekšrocībām vai pretendenta iespējām iesniegt tikai noteikta ražotāja iekārtas.
- Iesniegums par atklāta konkursa nolikumā un paziņojumā par līgumu iekļautajām prasībām ir iesniedzams **ne vēlāk kā 10 dienas pirms** piedāvājumu iesniegšanas termiņa beigām (PIL 83.panta trešā daļa).
- Līdz ar to konkursa nolikumā ietverto prasību pamatotības pārbaude šajā iepirkuma procedūras stadijā **vairs nebija iespējama.**



Medicīnas iepirkumu problēmas (8)

Neprecīzas tehniskās specifikācijas

Paraugi

- Neskaidrības attiecībā uz paraugu iesniegšanu:
 - precīzi jādefinē, kādu preču paraugi ir iesniedzami un kas tiks pārbaudīts
 - paraugu pārbaudes procesa apraksts iepirkuma procedūras nolikumā
 - paraugu pārbaudes procesa dokumentēšana



Iesnieguma iesniegšana IUB (1)

Iesniegums par iepirkuma procedūras noteikumiem

- Par **atklāta konkursa nolikumu** - iesniedzams ne vēlāk kā 10 dienas pirms piedāvājumu iesniegšanas termiņa beigām
- Par **slēgta konkursa kandidātu atlases nolikumu** - iesniedzams ne vēlāk kā 4 darbdienas pirms pieteikumu iesniegšanas termiņa beigām
- Par **slēgta konkursa uzaicinājumu** - iesniedzams ne vēlāk kā 4 darbdienas pirms piedāvājumu iesniegšanas termiņa beigām

(PIL 83.panta trešā daļa)



Iesnieguma iesniegšana IUB (2)

Iesniegums par iepirkuma procedūras pārkāpumiem

- Iesniegumu IUB var iesniegt **līdz iepirkuma līguma/vispārīgās vienošanās noslēgšanai** šādos termiņos:
 - 10 dienu laikā pēc dienas, kad kandidātam/pretdendentam informācija par iepirkuma procedūras rezultātiem nosūtīta pa faksu, elektroniski vai nodota personiski
 - 15 dienu laikā pēc dienas, kad minētā informācija nosūtīta pa pastu
 - 10 dienu laikā pēc brīvprātīgā paziņojuma par rezultātiem publicēšanas IUB interneta mājas lapā vai ES Oficiālajā Vēstnesī (PIL 83.panta otrā daļa)



Iesnieguma iesniegšana IUB (3)

Iesnieguma iesniegšanas procesuālās sekas

- IUB 1 darbdienu laikā pēc iesnieguma saņemšanas ievieto informāciju savā interneta mājas lapā un informē pasūtītāju par administratīvās lietas ierosināšanu.
- **Pasūtītājs nedrīkst slēgt līgumu/vispārīgo vienošanos** līdz attiecīga IUB iesniegumu izskatīšanas komisijas lēmuma pieņemšanai.
- Iesnieguma iesniedzējs ir tiesīgs rakstveidā atsaukt iesniegumu jebkurā brīdī līdz komisijas lēmuma pieņemšanai par attiecīgo iesniegumu.
- **Komisija izskata iesniegumu 1 mēneša laikā** pēc tā pieņemšanas IUB; termiņu ir iespējams pagarināt.



Iesnieguma iesniegšana IUB (4)

Iesniegumu izskatīšanas komisijas lēmums

- **Atļaut** slēgt iepirkuma līgumu/vispārīgo vienošanos un **atstāt spēkā** iepirkuma procedūras dokumentos minētās prasības vai pasūtītāja/iepirkuma komisijas lēmumu.
- **Aizliegt** slēgt iepirkuma līgumu (komisija var uzdot novērst pārkāpumus).
- **Aizliegt** slēgt iepirkuma līgumu/vispārīgo vienošanos un **atcelt** iepirkuma dokumentu prasības vai pasūtītāja/iepirkuma komisijas lēmumu pilnībā vai kādā tā daļā (komisija var uzdot novērst pārkāpumus).
- **Atstāt spēkā** pasūtītāja/iepirkuma komisijas lēmumu par iepirkuma procedūras izbeigšanu/pārtraukšanu.
- **Atcelt** pasūtītāja/iepirkuma komisijas lēmumu par iepirkuma procedūras izbeigšanu/pārtraukšanu (komisija var uzdot novērst pārkāpumus).

(PIL 84.panta otrā daļa)



Iesnieguma iesniegšana IUB (5)

Iesniegumu izskatīšanas komisijas lēmumu pārsūdzēšana

- Komisijas lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā Administratīvā procesa likumā noteiktajā kārtībā.
- Administratīvās rajona tiesas spriedumu var pārsūdzēt kasācijas kārtībā Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departamentā.
- Komisijas lēmuma pārsūdzēšana neaptur tā izpildi.**

(PIL 85.pants)



Iespējamie Publisko iepirkumu likuma (PIL) grozījumi (1)

Procedūras kvalitātes uzlabošana

Informācijas pieejamība

- Iepriekšējais informatīvais paziņojums (IIP) sarežģītās iepirkuma procedūrās (PIL 25.pants)
- Informācijai par plānotajiem iepirkumiem (IIP un iepirkumu plāni) būtu jāpublicē pasūtītāja interneta mājas lapā. (Ministru kabineta 2007.gada 6.marta noteikumu Nr. 171 11.13.punkts)

Ieinteresēto piegādātāju sanāksme (IPS) (PIL 55.pants)

- Tiktu rīkota pēc vismaz 2 piegādātāju pieprasījuma.
- IPS laikā sniegtā informācija būtu saistoša pasūtītājam.



Iespējamie Publisko iepirkumu likuma (PIL) grozījumi (2)

Procedūras kvalitātes uzlabošana

Informācija no publiskā sektora

- Atvieglota pieeja apliecinājumiem un citiem dokumentiem, kurus izsniegušas publiskās institūcijas saistībā ar atlases prasību izpildi; pasūtītājam pašam jāiegūst informācija par piegādātājiem, kura ir citu publisko iestāžu rīcībā (PIL 37.pants)

Kvalificēto piegādātāju saraksts (KP saraksts)

- KP sarakstā tiktu iekļauti piegādātāji, kuri noteiktā laika posmā (piem. 3 gados) būs pierādījuši, ka uz tiem neattiecas PIL 39.pantā minētie izslēgšanas nosacījumi.
- KP sarakstu uzturētu IUB.
- Iekļaušana KP sarakstā notiktu pēc piegādātāja iesnieguma saņemšana un attiecīgo kritēriju izpildes pārbaudes.



Paldies par uzmanību!



EVERSHEDS BITĀNS

*Publiskie iepirkumi medicīnā –
problēmas un risinājumi*

Agris Bitāns

ZAB "Eversheds Bitāns"

Vadošais partneris

2011.gada 29.jūnijs



EVERSHEDS BITĀNS